

Broj: 01-04-1-289-1/22
Sarajevo, 15.06.2022. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno:		16-06-2022	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	-02-	140	122

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTA FEDERACIJE BiH**

**PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje, dostavlja se
Veza Vaš akt: 05/1-02-140/22 od 31.05.2022. godine**

Poštovani,

Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH (u daljem tekstu: Agencija), dana 08.06.2022. godine, dostavljeno je putem pošte zastupničko pitanje zastupnice Elme Đogić, a vezano za pojašnjenje razloga prekida postupka revizije privatizacije privrednog društva "Agrokomerc" d.d. Velika Kladuša.

Ovim putem dajemo odgovor na postavljeno pitanje:

- U prilogu Vam dostavljamo Službenu zabilješku broj: 02-15-1-295-46/21 od 31.12.2021. godine, a koju su sačinili revizori koji rade na predmetnoj reviziji privatizacije.
- Agencija se u svojim zahtjevima za dostavljanje nedostajuće dokumentacije obraćala najprije Kantonalnoj agenciji za privatizaciju USK-a, a zatim Vladi USK i Skupštini USK.
- Agencija je obavijestila Vladu FBiH putem Informacije o provedenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine za period za period juli – decembar 2021. godine.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- Naslovu;
- a/a

DIREKTOR
Vedad Đuraković, dipl. oec

Broj: 02-15-1-295-46/21
Sarajevo, 31.12.2021. godine
n/r Direktor

**Službena zabilježka, veza Rješenje broj 01-02-1-274/21 od 26.04.2021. godine,
dostavlja se**

Dana, 26.04.2021. godine, shodno Zakonu o reviziji privatizacije u Federaciji BiH i usvojenom Planu rada Agencije za 2021. godinu, doneseno je Rješenje, broj gornji, o pokretanju postupka revizije privatizacije „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se konstantno susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su se ipak upustili u izradu istog kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2021. godinu, kao i zakonske odredbe po kojim su Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

Direktor Agrokomerca d.d. Velika Kladaša je postupajući po zahtjevu Agencije za reviziju privatizacije broj: 02-15-1-295-1/21 od 29.04.2021. godine, dostavio akt broj: 744/2021 od 06.05.2021. godine u kojem je opisao dešavanja u „Agrokomercu“ d.d. Velika Kladaša, te između ostalog dodao, da je zbog činjenice da postupak finansijske konsolidacije nije okončan, potrebno odgoditi postupak revizije privatizacije navedenog društva.

Agencija za reviziju privatizacije se ponovnim zahtjevom broj: 02-15-1-295-11/21 od 19.05.2021. godine obratila privrednom društvu „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša u kojem je traženo da se dostavi dokumentacija koja se odnosi na privatizaciju navedenog društva koja je tražena zahtjevom broj: 02-15-1-295-1/21 od 29.04.2021. godine, kako bi se mogao nastaviti započeti postupak revizije privatizacije privrednog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladašada. Nadalje je navedeno da se uvažava dostavljeni akt direktora „Agrokomerca“ d.d. Velika Kladaša, ali nakon što je isti razmotren, revizori su zauzeli mišljenje da je postupak revizije na samom početku, te da bi bilo preuranjeno i ishitreno donositi bilo kakve zaključke o eventualnom prekidu ili odgodi revizije, bez uvida u dostavljenu dokumentaciju.

U obavijesti broj 785/2021 od 24.05.2021. godine dostavljenoj od strane „Agrokomerca“ d.d. Velika Kladaša, navedeno je da zbog zakonskih i statutarних ograničenja ovlasti Uprave društva nisu u mogućnosti dostaviti dokumentaciju u traženom roku. Također je navedeno, da postupanje po zahtjevu i prikupljanje dodatne dokumentacije privrednog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša zahtijeva prethodno pribavljanje saglasnosti upravljačkih tijela Društva (Nadzornog odbora i Skupštine), te informiranje nadležne

Vlade Federacije BiH kao većinskog vlasnika kapitala i resornog Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Osim toga, čak i da Društvo raspolaže potrebnim saglasnostima, prikupljanje obimne dokumentacije potrebne za reviziju privatizacije zahtijeva angažman značajnih ljudskih i finansijskih resursa koja su ograničena, zbog čega se Društvo nalazi u postupku finansijske konsolidacije.

Urgencijom broj: 02-15-1-295-20/21 od 01.06.2021. godine se Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH ponovo obratila privrednom društvu „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša za dostavu potrebne dokumentacije, iste obavjestila da se rok za postupanje produžava za još 15 dana od dana prijema urgencije, te ukoliko društvo ne raspolaže traženom dokumentacijom da o tome obavijesti Agenciju.

Revizori su napomenuli da je potrebno da Društvo postupa u skladu sa odredbama člana 12. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, u kojem se precizira da su stručne službe Vlade Federacije, organi uprave, privredna društva, banke, organizacije i pojedinci dužni dostaviti traženu dokumentaciju Agenciji, kako bi bilo moguće provesti i okončati postupak revizije privatizacije.

Također je napomenuto da se postupa u duhu člana 14. Zakona o upravnom postupku odnosno načela ekonomičnosti postupka koji znači da se postupak ima voditi brzo i sa što manje troškova i gubitka vremena za stranku i osobe koje učestvuju u postupku, ali tako da se pribavi sve što je potrebno za pravilno utvrđivanje činjeničnog stanja i zakonitog i pravilnog okončanja postupka. Bitno je osigurati da se postupak vodi bez odugovlačenja, da se činjenično stanje utvrđuje racionalno i troškovi budu što manji.

Nakon urgencije za postupanje, „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša je aktom broj: 860/2021 od 15.06.2021. godine dostavio dio dokumentacije potrebne za reviziju privatizacije, te uputio revizore da dokumentaciju traže od nadležne Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH, Agencije za privatizaciju USK-a, te resornih ministarstava. Osim toga, ponovo je istaknuta činjenica da postupak privatizacije nije proveden, da ne postoji zakonski osnov za reviziju privatizacije državnog kapitala, te da nije okončan postupak finansijske konsolidacije privrednog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša.

Zahtjev za dostavu dokumentacije vezane za malu privatizaciju broj: 02-15-1-295-18/21 od 27.05.2021. godine upućen je i Finansijskoj policiji Federacije BiH. U Informaciji o izvršenim kontrolama i dostavi tražene informacije broj: 01-03-03/7-04-2-498-1/21 od 08.06.2021. godine utvrđeno je da je Finansijska policija vršila više inspekcijskih kontrola u privrednom društvu „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša. Proces privatizacije kontrolisan je od strane inspektora/ ovlaštenih službenih lica Finansijske policije Federacije BiH.

Uz navedeni akt dostavljena je dokumentacija koja se odnosi na malu privatizaciju, ali nam nije dostavljena ključna dokumentacija. Radi o utvrđenim okolnostima od strane Finansijske policije, zapisnicima, pregled prodanih predmeta u maloj privatizaciji i dr.

Nakon dostavljene dokumentacije od strane Finansijske policije poslan je zahtjev za dostavu dokumentacije Tužilaštvu USK-a broj: 02-15-1-295-32/21 od 07.10.2021. godina. Tužilaštvo USK-a je dostavilo akt broj: A-821/21 od 18.10.2021. godine u kojem se navodi da je provjerom kroz službenu evidenciju utvrđeno da je Tužilaštvo radilo na 3 predmeta koja su na određeni način tretirala pitanje privatizacije privrednog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša. U dva predmeta su donesene Naredbe o obustavi istrage, dok je u trećem predmetu faza glavnog pretresa zbog čega nije moguće dostaviti dokumentaciju kojom Tužilaštvo raspolaže, a koja je prikupljena i služi kao materijalni dokaz uz podignutu optužnicu.

Zahtjev za dostavu dokumentacije potrebne za reviziju privatizacije privrednog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša broj: 02-15-1-295-17/21 od 27.05.2021. godine upućen je Agenciji za privatizaciju USK-a.

U odgovoru Agencije za privatizaciju USK-a broj: 01-24-52/21 od 03.06.2021. godine dostavljena nam je informacija da je privatizaciju „Agrokomerca“ d.d. Velika Kladaša provodila Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH.

Analizirajući dokumentaciju utvrdili smo da je vršena mala privatizacija 1999/2000 godine i da je istu provodila Agencija za privatizaciju USK-a. Novi zahtjev za dostavu dokumentacije upućen je Agenciji za privatizaciju USK-a broj: 02-15-1-295-34/21 od 11.10.2021. godine, resornom Ministarstvu privrede USK-a broj: 02-15-1-295-33/21 od 11.10.2021. godine, i premijeru USK-a broj: 02-15-1-295-33/21 od 11.10.2021. godine, sve kako bi došli do potrebne dokumentacije.

Od Agencije za privatizaciju USK-a nikad nismo dobili dokumentaciju, niti je ponovni zahtjev zaprimljen od strane iste, te nam se pošta vratila.

U odgovoru resornog Ministarstva privrede USK-a broj: 06-15-10653-3/21 od 22.10.2021. godine navedeno je da Ministarstvo ne raspolaže dokumentacijom koja se odnosi na privatizaciju privrednog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša.

U aktu premijera USK-a broj: 03/1-45-12101-1/2021 od 17.11.2021. godine navedeno je da sve podatke i informacije koje se odnose na Agenciju za privatizaciju USK-a kontaktiramo Skupštinu USK-a kao osnivača.

Revizori su, kako bi došli do dokumentacije potrebne za reviziju, a uvažavajući akt premijera USK-a, poslali informaciju Skupštini USK-a uz zahtjev za dostavu dokumentacije broj: 02-15-1-295-41/21 od 23.11.2021. godine, te u skladu sa nadležnostima Skupštine,

tražili pomoć kako bi nam nadležani organi dostavili dokumentaciju i kako bi se okončala revizija privatizacije navedenog privrednog društva, koja je u obostranom interesu Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji BiH i Unsko-sanskog kantona.

U očitovanju Skupštine, koje je upućeno premijeru USK-a, a koje je ujedno dostavljeno i Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH, broj: 01/1-49-6-472-2/21 od 03.12.2021. godine navedeno je dana 19.11.2021. godine pod brojem protokola 01/2-49-6-472-1/21 sekretar Skupštine Unsko sanskog kantona zaprimila je akt premijera Kantona u kojem se između ostalog navodi da je Vlada USK na svojoj 280. sjednici održanoj dana 11.11.2021. godine razmatrala Informaciju po pitanju stanja u Agenciji za privatizaciju i predmetnu informaciju sa zaključkom i prijedlogom Odluke o imenovanju privremenog upravnog odbora uputila u skupštinsku proceduru kao dopunu dnevnog reda 20. sjednice Skupštine USK, a koja dopuna nije dobila potrebnu skupštinsku većinu.

U aktu se također navodi da jedini uposlenik Agencije za privatizaciju USK-a iz zdravstvenih razloga nije prisutan na poslu, te je fizički dostavljen ključ od prostorija Agencije Skupštini Unsko - sanskog kantona kao osnivaču Agencije.

Nadalje je navedeno da je na prijedlog Vlade Unsko - sanskog kantona na sjednici održanoj dana 06.02.1997. godine Skupština Unsko - sanskog kantona donijela Odluku o agenciji za privatizaciju.

U predmetnoj odluci utvrđene su: temeljne odredbe odluke, pravni položaj agencije, djelatnosti i nadležnosti, upravljanje i rukovođenje agencijom, nadzorni odbor i finansiranje Agencije.

Navedenom Odlukom propisano je u član 7. upravni nadzor nad povjerenim javnim ovlaštenjima Agencije vrše resorna ministarstva svako u okviru svoje nadležnosti.

U vršenju upravnog nadzora, ministarstva iz stava (1) ovog člana rješavaju po žalbama protiv donesenih upravnih akata u vršenju povjerenih javnih ovlaštenja i vrše druga prava koja po zakonu ima drugostepeni organ u upravnom postupku.

Agencija je dužna najmanje jedanput godišnje ministarstvima iz stava (1) ovog člana podnijeti izvještaj o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja. Iz čega proizilazi da su ministarstva u Vladi USK bila i morala biti uključena u donošenje odluka Agencije po osnovu podnesenih izvještaja ukoliko su utvrdili da postoji neka nepravilnost.

Nadalje je propisano u članu 13. da Agencijom rukovodi direktor kojeg imenuje Vlada Kantona. U članu 15. propisano je da se Statutom Agencije uređuje organizacija i način poslovanja Agencije, tijela upravljanja i rukovođenja, zastupanje, predstavljanje i potpisivanje akata, djelatnici sa posebnim ovlaštenjima i odgovornostima, druga organizacijska pitanja u vezi sa poslovanjem Agencije. Statut Agencije donosi Upravni odbor uz saglasnost Vlade Kantona.

Članom 16. je propisano da je Agencija za privatizaciju USK-a dužna da svaka tri mjeseca podnosi Izvještaj o svom radu Vladi Kantona.

Slijedom navedenog Skupština Unsko-sanskog kantona, postupajući po prijedlogu Vlade, osnivačkim aktom prenijela je sva upravljačka prava nad Agencijom na Vladu Unsko-sanskog kantona i trenutno ne raspolaže pravom da upravlja Agencijom sve dok se ne izmjeni osnivački akt.

Skupština USK osnivačkim aktom zadržala je samo pravo da imenuje Upravni odbor Agencije i to na prijedlog Vlade Kantona, što znači da Vlada provodi proceduru izbora i vrši odabir kandidata za članove Upravnog odbora Agencije.

Na prijedlog Vlade, Skupština USK na 11. redovoj sjednici održanoj dana 09.10.2015. godine, donijela je Odluku o imenovanju Upravnog Odbora Agencije za privatizaciju USK broj:01-02-3-199/15 od 09.10.2015. godine. Obzirom da se postupak imenovanja ovog odbora vrši po odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima F BiH, kojim je propisana mogućnost ponovnog imenovanja, gore navedena lica mogu obavljati funkciju do imenovanja novog odbora.

U infomaciji dostavljenoj u skupštinsku proceduru navedeno je da se u Agenciji trenutno nalazi jedan uposlenik i to lice koje od 2013. godine vrši funkciju v.d. direktorice i koje je u februaru steklo uslove za penzionisanje. Obzirom da se i imenovanje direktora vrši u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji BiH, kojim je propisano da se v.d. može imenovati na period od najviše 3 mjeseca i da istekom 3 mjeseca prestaje da obavlja funkciju na koju je izabrano, proizilazi da Agencija već duži niz godina nema direktoricu, pa se postavlja pitanje zašto Vlada do sad, obzirom da je imala i da ima zakonsku obavezu, nije izvršila imenovanje direktora Agencije.

Ukoliko se promijeni osnivački akt i Skupština preuzme upravljačka prava nad Agencijom u tom slučaju će Skupština urediti način preuzimanja i primopredaje dokumentacije, tehničke opreme i prostorija Agencije. Do tad Skupština nema ovlaštenja da drži ključeve niti odgovara na bilo kakve akte koji su u nadležnosti Agencije za privatizaciju USK-a. Istim aktom je vraćen ključ Agencije Vladi USK-a i akt Agencije za reviziju privatizacije Federacije BiH na nadležno postupanje.

Obzirom da smo se obratili svim nadležnim institucijama kako bi nam bila dostavljena potrebna dokumentacija za rad na pokrenutoj reviziji privatizacije, ista nije dostavljena.

Revizori su 13.12.2021. godine uputili Tužilaštvu USK-a zahtjev za dostavu dokumentacije broj: 02-15-1-295-43/21 koja je Tužilaštvu USK dostavljena od strane Finansijske policije, a koja se odnosi na malu privatizaciju, tačnije na ugovore o kupoprodaji. Do dana završetka ove Službene zabilješke, dokumentacija nije dostavljena.

Također, revizori su se ponovno obratili Finansijskoj policiji zahtjevom za dostavu dokumentacije broj: 02-15-1-295-44/21 od 13.12.2021. godine koja se odnosi na dokumentaciju koja je dostavljena Tužilaštvu USK-a na dalje postupanje. Do dana završetka ove Službene zabilješke, nije dostavljena kompletna tražena dokumentacija, neophodna za izradu revizorskog izvještaja.

Utvrđeno je da za potrebe revizorskog izvještaja nedostaje slijedeća dokumentacija:

- Ugovori o vršenim kupoprodajama u maloj privatizaciji;
- Javni pozivi za prodaju;
- Obavještenja o rezultatima tendera;
- Odluke o izboru najpovoljnijih ponuda;
- Odluke o imenovanju komisija za prodaju imovine;
- Odluke o prodaji dijela imovine preduzeća i izbor metoda prodaje;
- Rješenja o imenovanju komisija za vrednovanje ponuda;

Zbog svega gore navedenog, posebno pobrojane dokumentacije koja nedostaje, a koja je ključna za izradu revizorskog izvještaja, usljed nedostatka iste, revizori nisu u mogućnosti okončati započetu reviziju, dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša, niti sačiniti konačan izvještaj o istom.

Dostaviti:

- Naslovu
- a/a

Zabilješku sačinile revizori:



Mr.sc. Advija Alihodžić, dipl.ecc.
(Po.ovl.direktora br.01-05-2-276/16)

Emira Avdagić, dipl.iur.
(Po.ovl.direktora br.01-05-2-461/16)

Mineta Hrvat, dipl.iur.
(po ovl. br.01-02-77/15)